



Dato  
Oppdatert  
12.03.2009

Referanse  
2009/93742

Fra  
Rettsavdelingen, Seksjon personskatt

## Nye retningslinjer for utskriving av skattekort til asylsøkere med midlertidig arbeidstillatelse.

### 1. Innledning

Skattedirektoratet mottok i januar en rekke henvendelser fra skattekontorene om utskriving av skattekort til asylsøkere uten bekreftet identitet.

Praksis i regionene synes å være at asylsøkere med midlertidig arbeidstillatelse (MAT) uten bekreftet identitet har søkt om skattekort, og:

- det er rekvirert d-nummer uten at legitimasjonskravet i folkeregisterforskriften § 2-7 er oppfylt, og vedkommende har fått skattekort.
- det er skrevet ut skattekort på D-nummer som er rekvirert av NAV (nå Helseøkonomiforvaltningen – HELFO<sup>1</sup>). Ved rekvirering av D-nummer for at personer skal omfattes av norsk trygdeordning er det unntak fra legitimasjonskravet i folkeregisterforskriften § 2-7.

Da Skattedirektoratet ble kjent med at praksis ikke var i samsvar med retningslinjene i forskuddsmeldingen fikk skattekontorene beskjed om at de inntil videre må følge det som fremkommer i forskuddsmeldingen. Det skal ikke rekvireres D-nummer hvis asylsøkeren ikke kan legitimere seg. Det skal heller ikke skrives ut skattekort på D-nummer rekvirert av NAV uten at asylsøkeren legitimerer seg. Skattekontorene fikk beskjed om at søknader om skattekort fra asylsøkere uten bekreftet identitet må legges på vent inntil Skattedirektoratet kommer med nye retningslinjer (Skattenett-brukerstøtte-forskudd 30. januar 2009).

UDI har etter instruks fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet (AID) av 28. januar 2009 strammet inn tildeling av midlertidige arbeidstillatelser til asylsøkere som ikke kan legge frem pass eller annet gyldig legitimasjonsdokument eller som ikke kan sannsynliggjøre sin identitet. Innstrammingen virker imidlertid kun fremover i tid, slik at vi må finne en praktisk løsning for asylsøkerne som har fått midlertidig arbeidstillatelse før denne innstrammingen skjedde.

### 2. Gjeldende retningslinjer for utskriving av skattekort til asylsøkere

Asylsøkere med midlertidig arbeidstillatelse er omtalt i *Forskuddsmeldingen for 2009*, avsnitt 33. Asylsøkere ble første gang omtalt i forskuddsmeldingen for 2008. For 2009 ble avsnittet

---

<sup>1</sup> Fra 1. januar 2009 har NAV Helsetjenesteforvaltning skiftet navn til Helseøkonomiforvaltningen (HELFO), og organiseres som en ytre etat under Helsedirektoratet.



skrevet noe om, uten at dette innebar noen materiell endring av hva som har vært direktoratets vurdering på dette punkt, også før 2008.

I forskuddsmeldingen avsnitt 33 fremgår følgende:

”Asylsøkere kan få midlertidig arbeidstillatelse for seks måneder av gangen.<sup>2</sup>

Personer som har søkt asyl får et såkalt asylsøkerbevis. Asylsøkerbeviset utstedes uavhengig av om vedkommende har fremlagt dokumentasjon for identitet eller ikke. Asylsøkerbevis utstedt før 1. januar 2009 er ikke gyldig legitimasjon (ID). Fra 1. januar 2009 fremgår det av asylsøkerbeviset om vedkommende har fremlagt legitimasjon for utlendingsmyndighetene<sup>3</sup>.

Nye asylsøkerbevis, hvor det fremgår at personen har legitimert seg, er tilstrekkelig for å oppfylle legitimasjonskravet for tildeling av D-nummer, jf. forskrift 9. november 2007 nr. 1268 om folkeregistrering § 2-7 annet og tredje ledd.

Nye asylsøkerbevis, hvor det er angitt at personen ikke har legitimert seg, oppfyller ikke legitimasjonskravet for tildeling av D-nummer. Det gjør heller ikke de gamle asylsøkerbevisene.

Dersom et gammelt asylsøkerbevis fremlegges må skattekontoret ta kontakt med Politiets utlendingstjeneste for å få opplyst om asylsøkeren har en bekreftet identitet.

Asylsøkere med midlertidig arbeidstillatelse, som ikke kan oppfylle legitimasjonskravet, skal ikke få skattekort.

Mange asylsøkere har D-nummer som er rekvirert av NAV. Når det fremgår i DSF at legitimasjonskontroll ikke er foretatt og personen heller ikke kan legitimere seg overfor skattekontoret, skal det ikke utstedes skattekort.”

For å skrive ut skattekort kreves det at personen har et D-nummer slik at personen kan tas opp i skattemanntallet. For skatte- og avgiftspliktige personer skal det ved rekvirering av D-nummer følge bekreftet kopi av legitimasjonsdokument, jf. folkeregisterforskriften § 2-7. Vi har i utgangspunktet antatt at personer som har et D-nummer rekvirert via NAV også skal legitimere seg før skattekort kan skrives ut. Dette for å sikre at riktig person blir lignet.

Asylsøkere er forpliktet til å levere inn de dokumentene som de er i bestiltelse av etter utlendingsloven § 17. Asylsøkere kan på dette grunnlag ikke legitimere seg overfor skattekontorene, og skattekontorene må derfor kontakte Politiets utlendingsenhet for å undersøke om asylsøkeren har en bekreftet identitet. Når de nye asylsøkerbevisene tas i bruk vil det fremgå av disse om asylsøkeren har en bekreftet identitet. I de tilfellene hvor identiteten kun er sannsynliggjort vil dette ikke fremkomme av asylsøkerbeviset.

### 3. Tildeling av midlertidig arbeidstillatelse til asylsøkere

<sup>2</sup> Dette var opplysninger vi fikk fra UDI. Det er i ettertid (februar 2009) blitt opplyst at arbeidstillatelsen gis uten tidsbegrensning. Forskuddsmeldingen er derfor feil på dette punkt.

<sup>3</sup> I møte med UDI 3. mars 2009 ble det opplyst at de nye asylsøkerbevisene ikke er tatt i bruk ennå.



Tildeling av midlertidig arbeidstillatelse til asylsøkere er regulert i forskrift av 21. desember 1990 nr. 1028 om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsforskriften) § 61. For å få midlertidig arbeidstillatelse må det ikke være tvil om søkerens identitet, jf. forskriften § 61 første ledd nr. 2. I dette ligger det at det ikke må foreligge motstridende opplysninger. Det er imidlertid ikke et krav om at vedkommende kan legge frem pass eller andre legitimasjonspapirer for å få midlertidig arbeidstillatelse etter forskriften.

UDI ba i 2008 AID stramme inn vilkårene for midlertidig arbeidstillatelse. Frem til 28. januar 2009 har asylsøkere uten bekreftet identitet fått midlertidig arbeidstillatelse av UDI, forutsatt at kravet i forskriften § 61 første ledd nr. 2 var oppfylt. Ny instruks fra AID av 28. januar 2009 skjerper praksis for utstedelse av midlertidig arbeidstillatelse. Ifølge "AI -75/2009 Instruks om praksis ved vurderingen av midlertidig arbeidstillatelse - utlendingsforskriften § 61" skal praksis endres slik at det innføres et dokumentasjonskrav ved innvilgelse av midlertidig arbeidstillatelse. Endringen innebærer at det skilles mellom søkere som kommer fra land der det utstedes pass eller nasjonalt identitetskort og søkere som kommer fra land hvor slike dokumenter ikke utstedes. For den siste gruppen skal det vurderes konkret om oppgitt identitet anses som mest sannsynlig (alminnelig sannsynlighetsovervekt). Kravet til pass eller tilsvarende legitimasjonsdokument gjelder alle land, unntatt eksempelvis Somalia hvor kravet til sannsynliggjøring gjelder ettersom det der ikke utstedes dokumenter som tilfredsstiller kravene.

Svært få asylsøkere legger fram dokumentasjon på identitet når de søker om asyl. Politiet har tidligere angitt at prosentdelen ligger på ca 5 %. Politiet har imidlertid ikke tatt hensyn til hva slags dokumentasjon som er lagt fram eller om dokumentasjonen er lagt fram i original.

#### 4. Antall asylsøkere med midlertidig arbeidstillatelse

I 2007 ble det gitt midlertidig arbeidstillatelse til 3177 asylsøkere (av ca. 6500 asylsøkere). I 2008 ble det gitt midlertidig arbeidstillatelse til 6806 asylsøkere (av ca. 15 000 asylsøkere). For 2009 antas det at antall asylsøkere med midlertidig arbeidstillatelse vil reduseres kraftig da svært få av asylsøkerne vil kunne oppfylle dokumentasjonskravet som ble innført 28. januar i år, jf. ovenfor.

Etttersom praksisendringen av 28. januar 2009 kun virker fremover i tid vil skattekontorene måtte håndtere asylsøkere som har fått midlertidig arbeidstillatelse før praksisendringen. Tillatelsen er ikke begrenset i tid, men gjelder inntil asylsøknaden er behandlet i siste instans. Saksbehandlingstiden hos UDI varierer fra sak til sak.

UDIs saksbehandlingstid på asylsaker der det også forelå innvilget midlertidig arbeidstillatelse:

<b>Vedtaks måned fra saksopprettelse</b>	<b>2007</b>	<b>2008 per 30.09</b>
0-5	609	1126
6-11	561	993
12-17	872	392
over 18	750	359
Totalt	2792	2870

#### 5. Rekvirering av D-nummer til asylsøkere



Ved rekvirering av D-nummer for skatte- og avgiftsformål er det et krav at personen kan legitimere seg, jf. folkeregisterforskriften § 2-7. Skattekontorene kan derfor ikke rekvirere D-nummer til asylsøkere uten en bekreftet identitet. Etter folkeregisterforskriften § 2-7 femte ledd kan Skattedirektoratet *"i særlige tilfelle"* dispensere fra kravet til legitimering og fra kravet til innsending av legitimasjonsdokument ved rekvirering av D-nummer. Denne dispensasjonsadgangen gjelder enkeltsaker. Det vil sannsynligvis være i strid med forvaltningsloven § 40 å benytte dispensasjonsadgangen for asylsøkerne som gruppe.

Ved rekvirering av D-nummer til personer omfattet av norsk trygdeordning er kravet til legitimering lempet, jf. folkeregisterforskriften § 2-7 fjerde ledd.

Det blir kun unntaksvis søkt om fastlege, og i den forbindelse rekvirert D-nummer, mens en asylsøker er på transittmottaket. Når asylsøkeren overføres til ordinært asylmottak skal mottaket bistå asylsøkeren med å søke om fastlege. Dette ble opplyst av UDI i møte med Skattedirektoratet 3. mars 2009. For å få tildelt fastlege må asylsøkeren ha D-nummer. Asylmottakene kan ikke selv rekvirere D-nummer fra Personregisteret. HELFO (Helseøkonomiforvaltningen) administrerer fastlegeordningen og rekvirerer D-nummer i forbindelse med tildeling av fastlege. For at asylsøkeren skal få tildelt fastlege må mottakene sende kopi av asylsøkerbeviset (bekreftet rett kopi av offentlig etat), samt en samtykkeerklæring til HELFO. Asylmottakene må kontakte HELFO for ytterligere informasjon. Normalt tar det 6 til 8 uker fra mottakene har sendt søknaden til HELFO, til de mottar informasjon om D-nummer og fastlege.

Vi har per telefon kontaktet med tre mottak (Skedsmo statlig mottak, Bergen mottakssenter og Stavanger mottakssenter) for å undersøke om ovennevnte rutine for søknad om D-nummer følges. Asylmottakene i Skedsmo og Bergen bekreftet at de søker om D-nummer for etablering av fastlege straks asylsøkeren kommer til mottaket. I Stavanger fulgte de ikke denne praksisen, men dette var et forholdsvis nyetablert mottak hvor ikke alle rutiner var på plass.

Mottakene i Skedsmo og Bergen opplyste at det kan ta mellom 1 og 6 måneder før de får svar fra HELFO (tidligere NAV Helsetjenesteforvaltning) med opplysninger om fastlege og D-nummer.

Vi har vært i kontakt med HELFO for å kartlegge hvor lang tid de anslås prosessen med rekvirering av D-nummer og tildeling av fastlege tar. HELFO opplyser at generelt tar det mellom 6 og 8 uker fra de mottar søknaden til de har D-nummer og sender dette ut til søkeren.

## 6. Vurdering av dagens situasjon

Skattedirektoratets innskjerping av praksis for utskrivning av skattekort har ført til store problemer for asylsøkergruppen og har også ført til at skrankepersonale føler seg sikkerhetsmessig truet i sin kontakt med disse skattyterne. Dette er tatt opp med hovedverneombudet i Skatt Midt-Norge og HR i SKD. I perioden etter at skattekontorene ble bedt om å følge retningslinjene i forskuddsmeldingen har Skattedirektoratet nesten daglig fått henvendelser fra Skatt øst, Skatt vest og Skatt sør om at situasjonen er vanskelig og belastende for skrankepersonalet.

Det er meget uheldig at en gruppe personer som har fått midlertidig arbeidstillatelse, ikke skal kunne få skattekort. Etter vår oppfatning bør offentlige myndigheter trekke i samme



retning, og hvis en asylsøker har fått adgang til å ta arbeid bør Skatteetaten legge til rette for at vedkommende også kan betale skatt, og bli lignet. Konsekvensene av at personer arbeider uten at det trekkes skatt eller at trukket skatt ikke kan godskrives riktig person, er en uønsket situasjon. Vi ønsker derfor å finne en praktisk løsning på denne problemstillingen.

Innskjerping av praksis for tildeling av midlertidige arbeidstillatelser virker kun fremover i tid. For enkelte grupper asylsøkere kan endelig avgjørelse av asylsøknaden ta flere år. Inntil de asylsøkerne som har fått innvilget midlertidig arbeidstillatelse før praksisendringen har fått sine søknader endelig avgjort, vil det være aktuelt å skrive ut skattekort for disse personene.

Skattedirektoratet har vært i kontakt med skattekontorene i Bergen, Stavanger og Oslo for å kartlegge hvor mange av asylsøkerne i de sakene som nå ligger på vent som har oppgitt D-nummer på skattekortsøknaden. I Stavanger har ca. 2/3 oppgitt D-nummer, i Bergen ca. 1/3 og i Oslo ca. 1/4. Skattedirektoratet antar imidlertid at tilnærmet alle asylsøkere har fått eller søkt om D-nummer i forbindelse med at de skal få tildelt fastlege, jf. ovenfor. For å unngå dubletter er det viktig at det ikke rekvireres D-nummer for samme person flere ganger.

Skattedirektoratet foreslår at skattekontorene kan skrive ut skattekort til asylsøkere som har et D-nummer, selv om legitimasjonskravet ikke er eller kan oppfylles. Asylsøkerbeviset og den midlertidige arbeidstillatelsen gir kun uttrykk for asylsøkerens status på det tidspunkt beviset og tillatelsen ble gitt. Asylsøkerens asylsak kan være avgjort før asylsøkeren tar kontakt med skattekontoret for å få skattekort. Skattekontorene må derfor forsikre seg om at asylsøkeren fortsatt har asylsøkerstatus. Skattekontorene må kontakte UDI for å få bekreftet dette. I forbindelse med at skattekontorene skal behandle en stor mengde søknader som har ligget på vent i februar, vil det føre til et større press enn normalt på UDI. Skattedirektoratet har vært i kontakt med UDI i denne forbindelse for å være sikre på at UDI er forberedt på at telefonhenvendelsene øker i en periode fremover.

På grunnlag av de opplysninger Skattedirektoratet har fått fra UDI antar vi at de fleste asylsøkere har fått eller venter på å få tildelt et D-nummer i forbindelse med oppretting av avtale om fastlege. Da det ikke er mulig å kontrollere om en annen etat holder på å rekvirere et D-nummer til asylsøkeren, må asylsøkeren avvente dette D-nummeret før skattekort kan skrives ut. For asylsøkere som ikke har oppgitt D-nummer i forbindelse med søknaden om skattekort skal det ikke skrives ut skattekort eller rekvireres D-nummer, selv om asylsøkeren har en bekreftet identitet. Dette for å hindre dubletter av D-nummer. Asylsøkeren må få beskjed om å komme tilbake når vedkommende har fått D-nummer. I tillegg bør asylsøkeren og arbeidsgiveren få informasjon om at arbeidsgiveren inntil videre derfor må trekke 50 % skatt, inntil skattekort kan skrives ut. Når skattekortet er skrevet ut kan arbeidsgiveren korrigere tidligere trekkperioder innenfor samme inntektsår. Asylmottakene bør også informeres om at asylsøkeren må ha D-nummeret som er rekvirert i forbindelse med fastlegeordningen før han kan søke om skattekort. Dette vil også bidra til å skjerme skrankepersonalet ved skattekontorene.

## 7. Forslag til nye retningslinjer for utskriving av skattekort til asylsøkere

**Skattedirektoratet har fastsatt nye retningslinjer for utskriving av skattekort til asylsøkere med midlertidig arbeidstillatelse. Retningslinjene erstatter avsnitt 33 i**



**forskuddsmeldingen for 2009. Retningslinjene gjelder kun for asylsøkere med midlertidig arbeidstillatelse. Ved utskriving av skattekort til andre grupper er det ikke gjort endringer.**

## **Asylsøkere med D-nummer**

Asylsøkere med midlertidig arbeidstillatelse og D-nummer kan få utskrevet skattekort. Asylsøkerbeviset og den midlertidige arbeidstillatelsen (alt. bekreftelse på midlertidig arbeidstillatelse) må fremlegges for skattekontoret. Skattekontoret må kontakte UDI for å avklare asylsøkerens status (dvs. avklare at vedkommende fortsatt er asylsøker) før utskriving av skattekort. Skattekort skal kun gis for inneværende inntektsår.

Skattekontoret kan kontakte UDI på telefon 23 35 15 00 og taste 4

(Skattekontorene må påregne at det kan ta noe tid å komme gjennom på telefon til UDI på grunn av stor pågang i forbindelse med skattekortsakene som har ligget på vent i februar.)

## **Asylsøkere uten D-nummer**

Asylsøkere med midlertidig arbeidstillatelse som ikke kan legge frem D-nummer ved søknad om skattekort kan ikke få utskrevet skattekort. Når asylsøkeren overføres til ordinært asylmottak skal mottaket bistå asylsøkeren med å søke om fastlege. For å få tildelt fastlege må asylsøkeren ha D-nummer. Asylmottakene kan ikke selv rekvirere D-nummer fra Personregisteret. HELFO (Helseøkonomiforvaltningen) administrerer fastlegeordningen og rekvirerer D-nummer i forbindelse med tildeling av fastlege. Asylmottakene må kontakte HELFO for ytterligere informasjon. Normalt tar det 6 til 8 uker fra mottakene har sendt søknaden til HELFO, til de mottar informasjon om D-nummer og fastlege. I enkelte tilfeller kan det ta noe lengre tid. Inntil asylsøkeren har fått D-nummeret kan vedkommende ikke få skattekort. Det vil bli laget et eget informasjonsskriv til asylsøkeren, som kan legges frem for arbeidsgiveren. Skattekontoret skal dele ut informasjonsskrivet til disse asylsøkerne.

Informasjonsskrivet legges ut på Skattenett i løpet av uke 11.

Skattedirektoratet vil i tillegg sende et brev til UDI, hvor vi ber om at samtlige asylmottak informeres om ovennevnte retningslinjer for utskriving av skattekort.

## **8. Utdrag av lov- og forskriftstekst**

Nedenfor er det inntatt utdrag av de lover og forskrifter det er henvist til i teksten.

### **Forskrift av 9. november 2007 nr. 1268 om folkeregistrering**

#### *§ 2-6. Hvem som kan tildeles D-nummer*

D-nummer tildeles fysisk person som ikke fyller vilkåret for å få tildelt fødselsnummer, og som er:

- a) skatte- eller avgiftspliktig til Norge, herunder til Svalbard, jf. Svalbardskatteloven § 2-1 og § 2-2,
- b) i forretningsforhold med norsk bank eller annen institusjon som er underlagt reglene i lov 10. juni 1988 nr. 40 om finansieringsvirksomhet og finansinstitusjoner (finansieringsvirksomhetsloven),
- c) registreringspliktig i Foretaksregisteret, Løsøreregisteret eller Konkursregisteret,
- d) rolle innehaver i juridiske enheter, jf. Enhetsregisterloven § 5 annet ledd bokstav f og § 6 første ledd bokstav a-e og h,



- e) kontohaver i Verdipapirsentralen,
- f) eier av fast eiendom som omfattes av Matrikkellova,
- g) omfattet av norsk trygdeordning,
- h) bosatt på Svalbard, jf. forskrift om register over befolkningen på Svalbard § 2.

## § 2-7. Rekvirering av D-nummer

D-nummer rekvireres fra tildelingsmyndigheten av den registreringsenhet som har behov for D-nummer for å registrere personer som er nevnt i § 2-6.

Dersom ikke annet er bestemt, skal rekvisisjon skje på særskilt blankett, fastsatt av Skattedirektoratet. Vedlagt rekvisisjonen må følge bekreftet kopi av legitimasjonsdokument. Legitimasjonen skal være utstyrt med fotografi av personen og inneholde opplysning om:

- a) fullt navn,
- b) fødselsdato,
- c) kjønn og
- d) statsborgerskap.

Det eller de legitimasjonsdokumenter som fremlegges, skal være utstedt av offentlig myndighet eller av et annet organ hvis kontrollrutiner for dokumentutstedelse er betryggende og det er allment akseptert at dokumentet for øvrig har et tilfredsstillende sikkerhetsnivå.

Kravet til innsendt kopi av legitimasjonsdokument gjelder imidlertid ikke for personer som kommer inn under § 2-6 bokstav g eller når arbeids- eller oppdragsgiver overfor det skattekontor som Skattedirektoratet bestemmer, har bekreftet at en persons identitet er riktig oppgitt.

Skattedirektoratet kan i særlige tilfelle dispensere fra kravet til legitimering og fra kravet til innsending av legitimasjonsdokument.

Når D-nummer kreves for skattepliktig person, eller dersom rekvirenten mener det er nødvendig, skal det også foreligge opplysning om:

- a) sivilstand,
- b) arbeidstillatelse,
- c) arbeidsgiver,
- d) adresse i Norge og i hjemlandet.

## **Lov av 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven).**

### § 40. (adgangen til å fravike forskrifter).

En forskrift kan ikke fravikes av et forvaltningsorgan, med mindre forskriften eller vedkommende hjemmelslov gir adgang til det.

## **Lov av 24. juni 1988 nr. 64 om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsloven)**

### § 17. Rett til asyl (fristed) m.v.

Flyktning som er i riket eller på norsk grense har etter søknad rett til asyl (fristed) i riket. Dette gjelder likevel ikke flyktning som

- a) går inn under unntakene fra reglene om vern i § 15 tredje ledd eller § 16 annet ledd,
- b) har fått asyl i et annet land,
- c) har reist til riket av eget tiltak etter å ha oppnådd beskyttelse i et annet land, eller etter å ha hatt opphold i stat eller område hvor flyktningen ikke var forfulgt og heller ikke hadde grunn til å frykte tilbakesendelse til sitt hjemland,
- d) kan kreves mottatt av annen nordisk stat etter reglene i den nordiske passkontrolloverenskomsten,
- e) kan kreves mottatt av et annet land som deltar i samarbeidet i henhold til avtalene



mellom Norge, Island og Det europeiske fellesskap og mellom Norge, Island og Sveits om kriterier og mekanismer for å avgjøre hvilken stat som er ansvarlig for behandlingen av en asylsøknad som fremlegges i Norge, Island, Sveits eller en medlemsstat,

f) av tvingende samfunnsmessige hensyn må nektes asyl.

Adgangen til å returnere flyktning til annen stat i medhold av første ledd bokstav c, d og e skal ikke benyttes dersom flyktningen har en tilknytning til riket som gjør at Norge er nærmest til å gi flyktningen beskyttelse.

Også flyktningens ektefelle eller samboer og barn under 18 år uten ektefelle eller samboer har rett til asyl dersom ikke særlige grunner taler mot det.

Pass eller annet reisedokument søkeren er i besittelse av, må innleveres sammen med søknad om asyl.

Asylsøker kan gis midlertidig arbeidstillatelse eller oppholdstillatelse inntil søknaden om asyl er avgjort. Asylsøker som har fått et endelig avslag som for tiden ikke iverksettes, kan etter anmodning gis midlertidig tillatelse inntil avslaget iverksettes. Kongen kan fastsette nærmere regler ved forskrift. Tillatelsen gis av Utlendingsdirektoratet, som også kan gi politiet myndighet til å gi tillatelse. Forvaltningsloven kapittel IV til VI om saksforberedelse, vedtak og klage gjelder ikke for vedtak om midlertidig tillatelse.

## **Forskrift av 21. desember 1990 nr. 1028 om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsforskriften)**

### *§ 61. Vilkår for midlertidig arbeidstillatelse eller oppholdstillatelse*

Asylsøker kan gis midlertidig arbeidstillatelse eller oppholdstillatelse inntil søknad om asyl er avgjort i første instans, jf. lovens § 17 sjette ledd. Det er en forutsetning for tillatelse at følgende vilkår er oppfylt:

1. Det er tatt asyLintervju av søkeren.
2. Det er ikke tvil om søkerens identitet.
3. Det er ikke aktuelt å bortvise søkeren eller fremme tilbaketakelsesbegjæring overfor annet land.
4. For arbeidstillatelse er det en forutsetning at vilkårene i § 2 tredje ledd er oppfylt.

Etter at søknad om asyl er avslått i første instans, gjelder gitt tillatelse fortsatt dersom klage fremsettes og gis oppsettende virkning. Klager som ikke allerede har midlertidig tillatelse, kan etter anmodning gis slik tillatelse forutsatt at vilkårene i første ledd er oppfylt og klagen er gitt oppsettende virkning.

Etter anmodning kan tillatelse også gis til asylsøker som har fått et endelig avslag som for tiden ikke iverksettes. For arbeidstillatelse er det en forutsetning at vilkårene i første ledd nr. 4 er oppfylt.

Forutsatt at utlendingen selv er uten skyld i at avslaget ikke kan iverksettes, har utlending som nevnt i tredje ledd etter anmodning rett til tillatelse når vedkommende har gyldig arbeidstillatelse eller oppholdstillatelse på tidspunktet for avslaget.